|  |  |
| --- | --- |
| 30 апреля 2009 года | N 365-ЗО |

**ЗАКОН**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят

Законодательным Собранием

Кировской области

23 апреля 2009 года

(в ред. Законов Кировской области

от 29.09.2009 N 421-ЗО, от 01.07.2010 N 532-ЗО,

от 04.05.2012 N 146-ЗО, от 06.06.2013 N 294-ЗО,

от 11.11.2013 N 349-ЗО, от 05.03.2014 N 384-ЗО,

от 18.06.2014 N 419-ЗО)

Статья 1. Правовая основа противодействия коррупции

Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" устанавливаются принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений на территории Кировской области.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти Кировской области и муниципальные правовые акты, изданные (принятые) в муниципальных образованиях Кировской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция (действие или бездействие):

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в [подпункте "а"](#Par30) настоящей части, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления Кировской области, а также институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

3) утратил силу. - Закон Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО;

4) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка, прогноз коррупциогенных факторов, а также реализации антикоррупционных мер;

5) антикоррупционная экспертиза - деятельность по выявлению в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов в целях их последующего устранения;

(п. 5 в ред. Закона Кировской области от 01.07.2010 N 532-ЗО)

6) коррупциогенные факторы - положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

(п. 6 в ред. Закона Кировской области от 01.07.2010 N 532-ЗО)

Статья 3. Цели и задачи настоящего Закона

Настоящий Закон направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, безопасности государства при осуществлении полномочий органами государственной власти и местного самоуправления Кировской области и их должностными лицами путем создания условий для предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранения их последствий и наказания виновных.

Целями настоящего Закона являются снижение уровня коррупции, обеспечение эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, повышение авторитета власти путем реализации следующих задач:

противодействие коррупции;

мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности антикоррупционных мер;

формирование в общественном сознании нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;

содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений и обеспечение их непосредственного действия;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Статья 4. Принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции основывается на следующих принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество Кировской области как субъекта Российской Федерации с институтами гражданского общества и физическими лицами;

8) недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и реализации антикоррупционных мер на территории области;

9) приоритет защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, предупреждения и ликвидации последствий, вызываемых коррупцией.

Статья 5. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный указом Губернатора Кировской области или муниципальным правовым актом, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении него иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

(в ред. Законов Кировской области от 29.09.2009 N 421-ЗО, от 04.05.2012 N 146-ЗО)

5) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти и органов местного самоуправления Кировской области правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и депутатского контроля за соблюдением законодательства Кировской области о противодействии коррупции;

7) принятие и реализация антикоррупционных программ;

8) рассмотрение в органах государственной власти и органах местного самоуправления Кировской области не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

(п. 8 введен Законом Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

Статья 6. Основные направления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Кировской области по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) участие в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) использование созданных в Российской Федерации механизмов взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов и органов местного самоуправления Кировской области, реализация механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) реализация установленных для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Кировской области;

7) обеспечение независимости средств массовой информации;

8) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

9) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в Кировской области;

(в ред. Закона Кировской области от 18.06.2014 N 419-ЗО)

10) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

11) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

12) обеспечение контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

13) иные направления деятельности, определенные федеральным законодательством.

Статья 7. Приоритетные сферы противодействия коррупции

К приоритетным сферам противодействия коррупции относятся:

кадровая политика в сфере государственной гражданской службы Кировской области и муниципальной службы в Кировской области;

исполнение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

управление публичными финансами, в том числе выдача государственных кредитов и гарантий, эмиссия государственных ценных бумаг;

управление государственным имуществом Кировской области и имуществом муниципальных образований Кировской области;

подготовка и проведение аукционов и конкурсов по закупке товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд;

лицензирование отдельных видов деятельности;

регистрация юридических лиц;

экспертиза и сертификация продукции и услуг;

предоставление и получение финансовой и гуманитарной помощи.

Статья 8. Антикоррупционные программы

Антикоррупционные программы принимаются в Кировской области Правительством Кировской области и органами местного самоуправления.

Антикоррупционные программы представляют собой комплекс мероприятий, направленных на согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных мер по противодействию коррупции в Кировской области. Антикоррупционные программы должны также содержать антикоррупционный мониторинг, антикоррупционные образование и пропаганду.

Статья 9. Система субъектов, участвующих в борьбе с коррупцией

В систему субъектов, участвующих в борьбе с коррупцией, входят органы, управомоченные:

разрабатывать и принимать нормативные правовые акты;

осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений;

выявлять, учитывать и пресекать коррупционные правонарушения, а также применять меры ответственности за них.

Граждане участвуют в формировании и реализации антикоррупционных мер через органы государственной власти и местного самоуправления, партии и иные общественные объединения, а также непосредственно.

Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, организаций всех форм собственности.

Статья 10. Межведомственная комиссия при Губернаторе Кировской области по противодействию коррупции в Кировской области

В целях содействия реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции в Кировской области создается постоянно действующий межведомственный совещательный орган - межведомственная комиссия при Губернаторе Кировской области по противодействию коррупции в Кировской области (далее - Комиссия).

В состав Комиссии входят представители органов исполнительной власти Кировской области, Законодательного Собрания Кировской области, Контрольно-счетной палаты Кировской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на территории Кировской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и общественных объединений.

Положение о Комиссии и персональный состав Комиссии утверждаются Губернатором Кировской области.

Основными задачами Комиссии являются:

подготовка предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности мер по противодействию коррупции;

координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Кировской области в сфере противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, изложенных в областной антикоррупционной программе.

Статья 11. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

(в ред. Закона Кировской области от 01.07.2010 N 532-ЗО)

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Антикоррупционной экспертизе подлежат все проекты законов области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области и органов местного самоуправления.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) осуществляется в соответствии с нормами федерального законодательства, регулирующими вопросы проведения антикоррупционной экспертизы, в порядке, устанавливаемом органами государственной власти Кировской области, органами местного самоуправления Кировской области, принимающими (издающими) нормативные правовые акты.

4. Принятые законы направляются в прокуратуру области администрацией Правительства области в течение 7 дней после подписания Губернатором области, иные нормативные правовые акты органов государственной власти области - в течение 7 дней после их принятия.

Статья 12. Уполномоченный орган (уполномоченные органы) по реализации антикоррупционных мер и его полномочия

1. Правительство Кировской области определяет уполномоченный орган (уполномоченные органы) по реализации антикоррупционных мер в Кировской области (далее - уполномоченный орган).

2. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

координация деятельности органов исполнительной власти Кировской области по реализации антикоррупционных мер;

организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и их проектов;

организация и проведение антикоррупционного мониторинга нормативных правовых актов Кировской области;

взаимодействие с правоохранительными органами, средствами массовой информации, организациями, в том числе с общественными объединениями, участвующими в реализации антикоррупционных мер.

3. Уполномоченный орган ежегодно представляет до 15 марта информацию о состоянии коррупции, реализации антикоррупционных мер и мер противодействия коррупции в Кировской области Губернатору Кировской области, Законодательному Собранию Кировской области и межведомственной комиссии при Губернаторе Кировской области по противодействию коррупции в Кировской области. Сводная информация, указанная в настоящей части, подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

(часть 3 в ред. Закона Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

4. Утратила силу. - Закон Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО.

Статья 13. Финансирование деятельности по противодействию коррупции в Кировской области

Финансирование расходов, связанных с реализацией деятельности по противодействию коррупции, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 14. Обязанности, запреты, ограничения государственных и муниципальных служащих

(в ред. Закона Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

Лица, замещающие государственные должности Кировской области, государственные гражданские служащие Кировской области, муниципальные служащие, главы муниципальных образований, главы местных администраций, депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица органов местного самоуправления Кировской области должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, установленные федеральным законодательством.

Статья 14.1. Обязанность государственных органов, органов местного самоуправления

(введена Законом Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

Государственные органы Кировской области, органы местного самоуправления Кировской области, а также их должностные лица обеспечивают исполнение требований, установленных пунктом 4.1 статьи 5 Федерального закона "О противодействии коррупции".

Статья 14.2. Запреты и ограничения, установленные для сотрудников областных государственных учреждений

(введена Законом Кировской области от 06.06.2013 N 294-ЗО)

Лица, наделенные полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, замещающие должности в областных государственных учреждениях, осуществляющих полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти Кировской области, не вправе:

(в ред. Закона Кировской области от 11.11.2013 N 349-ЗО)

1) совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

2) получать в связи с исполнением служебных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответствующего учреждения и передаются по акту. Сотрудник учреждения, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Кировской области;

3) быть учредителем (участником) юридического лица.

Статья 14.3. Конфликт интересов в деятельности сотрудников областных государственных учреждений

(введена Законом Кировской области от 05.03.2014 N 384-ЗО)

1. Лица, наделенные полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, замещающие должности в областных государственных учреждениях, осуществляющих полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти Кировской области, обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Лица, указанные в [части 1](#Par186) настоящей статьи, обязаны в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только станет об этом известно.

3. Руководитель, если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в [части 1](#Par186) настоящей статьи, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Непринятие лицом, указанным в [части 1](#Par186) настоящей статьи, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим предусмотренную законодательством ответственность.

Статья 14.4. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудниками областных государственных учреждений

(введена Законом Кировской области от 05.03.2014 N 384-ЗО)

1. Лица, наделенные полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, замещающие должности в областных государственных учреждениях, осуществляющих полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти Кировской области, обязаны ежегодно до 30 апреля года, следующего за отчетным, представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в [части 1](#Par195) настоящей статьи, устанавливается Правительством Кировской области.

Статья 15. Утратила силу. - Закон Кировской области от 29.09.2009 N 421-ЗО.

Статья 16. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей, в установленном порядке и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

(часть 3 введена Законом Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

4. Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(часть 4 введена Законом Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

5. Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся представителем нанимателя (работодателя), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего, являющегося представителем нанимателя (работодателя), с государственной или муниципальной службы.

(часть 5 введена Законом Кировской области от 04.05.2012 N 146-ЗО)

Статьи 17 - 19. Утратили силу. - Закон Кировской области от 29.09.2009 N 421-ЗО.

Статья 20. Ответственность физических, юридических лиц в сфере противодействия коррупции

Физические и юридические лица несут ответственность за совершение коррупционных правонарушений, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор

Кировской области

Н.Ю.БЕЛЫХ

г. Киров

30 апреля 2009 года

N 365-ЗО